

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de ordonanta de urgenta privind conversia in actiuni a creantelor cuvenite Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii si Fondului Proprietatii de Stat la unele societati comerciale

Datorita dificultatilor existente in economie, a lipsei de lichiditati si a blocajului economico-financiar, multe din societatile comerciale neprivatizate, precum si o parte din societatile comerciale privatizate inregistreaza importante datorii catre bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale, bugetul fondurilor speciale si Fondul Proprietatii de Stat.

Pentru societatile comerciale neprivatizate, cuantumul creantelor genereaza lipsa de interes a potentialilor investitori fata de aceste societati grevate de datorii si implicit conduc la blocarea privatizarii iar pentru societatile comerciale privatizate determina diminuarea surselor financiare destinate relansarii economice.

Astfel, asa cum rezulta din evidentele unora dintre societatile comerciale cuprinse in programul de privatizare PSAL, acestea inregistreaza importante datorii catre bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale si bugetul fondurilor speciale, datorii care sunt redate mai jos:

mil. lei

Nr. crt	Denumire societate comerciala	Datorii catre:		
		Bugetul de stat	Bugetul asigurarilor sociale	Bugetul fondurilor speciale
1.	ROMAN S.A. Brasov	707.53 1	1.417.90 4	186.200
2.	FAUR S.A. Bucuresti	36.261	1.027.10 6	28.577
3.	REAL S.A. Pleasa	93.280	80.128	11.561
4.	UZTEL S.A. Ploiesti	59.192	34.168	11.663
5.	CAROM S.A. Onesti	89.558	11.614	53.531
6.	U.C.M.R. S.A. Resita	499.90 0	309.968	57.322
7.	VULCAN S.A. Bucuresti	78.930	92.216	25.582
8.	RULMENTUL S.A. Brasov	76.700	315.244	38.537
9.	ARO S.A. Campulung	85.213	83.707	49.528
10.	SIDERURGICA S.A. Hunedoara	210.01 9	363.709	32.454

In construirea bugetului de stat consolidat pe anul 2000 s-au avut in vedere, printre altele si veniturile prognozate a se realiza de Fondul Proprietatii de Stat atat din procesul de privatizare, cat si din dividende, fonduri de restructurare, etc.

In categoria sumelor de incasat de Fondul Proprietatii de Stat de la unele societati comerciale se includ:

a. – fondurile financiare de restructurare rambursabile acordate de Fondul Proprietatii de Stat in baza Legii nr. 58/1991, a hotararilor guvernamentale nr. 301/1993, 445/1994, 212/1995, 315/1996 privind instituirea la unele

societati comerciale a regimului special de supraveghere economico-financiara, precum si a H.G. nr. 81/1997 privind scoaterea din rezervele materiale nationale a cantitatii de 100 mii tone grau pentru sectorul zootehnic, H.G. nr. 293/1997 si H.G. nr. 685/1997 privind acordarea unor fonduri pentru reabilitarea patrimoniului genetic la porcine si pasari si H.G. nr. 397/1997 privind scoaterea de sub arest/retinere a unor nave apartinand flotei maritime comerciale, precum si penalitatile/dobanzile aferente;

b. – creditele fara dobanda acordate din Fondul de redresare financiara la dispozitia Guvernului pentru plata energiei electrice si a gazelor naturale conform O.G. nr. 13/1995, precum si penalizarile de intarziere aferente;

c. – dividendele cuvenite Fondului Proprietatii de Stat, precum si daunele aferente neachitarii acestora ;

d. – sumele lasate cu titlu gratuit la dispozitia societatilor comerciale conform art. 8 din Legea 55/1995, in cazul desfiintarii contractelor de vanzare-cumparare de actiuni, precum si sumele lasate cu titlu gratuit la dispozitia societatilor comerciale in cazul reducerii pachetului de actiuni cumparat de la F.P.S. sub limita de 20% din capitalul social existent la data vanzarii.

a) In aplicarea prevederilor art. 25 si art.26 din Legea nr. 58/1991, o parte din veniturile Fondului Proprietatii de Stat au fost utilizate pentru alocarea de fonduri financiare destinate efectuarii de investitii necesare restructurarii, reabilitarii si rentabilizarii societatilor comerciale, fara ca prin respectivele investitii sa se mareasca proportia participarii statului la capitalul social al acestora. Obiectivul urmarit prin alocarea acestor fonduri a fost pregatirea si realizarea privatizarii societatilor comerciale cu capital majoritar de stat.

Astfel, in conformitate cu prevederile actelor normative enuntate mai sus, Fondul Proprietatii de Stat a acordat din surse proprii fonduri financiare in valoare de 2.012 mld. lei, unui numar de 1.316 societati comerciale, pentru care s-au incheiat un numar de 2177 conventii, in care se prevede :

- fie rambursarea fondurilor in rate cu/fara clauza de dobanda sau penalitate.

Creantele Fondului Proprietatii de Stat la unele societati comerciale decurgand din fondurile de restructurare rambursabile prin rate sunt in suma de **596 mld. lei**. Pana la data de 31.08.2000 s-a incasat suma de 55 mld. lei, fata de suma de 293 mld. lei ajunsa la scadenta, ceea ce corespunde unui grad de incasare a ratelor ajunse la scadenta de 18,7%. Tinand seama de faptul ca unele din conventiile de restructurare incheiate cu societatile comerciale, prevad clauza de dobanda/penalitate in situatia neachitarii la termen a ratelor scadente, pe langa creantele de 596 mld. lei, unele societati comerciale datoreaza Fondului Proprietatii de Stat si dobanzi si penalitati de intarziere. Din totalul de 3,6 mld. lei reprezentand dobanzi calculate la 31.08.2000, s-a incasat 1,2 mld. lei iar din totalul de 112 mld. lei, reprezentand penalitati de intarziere calculate la 31.08.2000, s-a incasat numai suma de 0,6 mld. lei;

- fie recuperarea fondurilor financiare prin majorarea pretului de vanzare al actiunilor sau a valorii de lichidare cu fondurile alocate.

Avand in vedere prevederile legislatiei actuale privind privatizarea, respectiv vanzarea actiunilor detinute de Fondul Proprietatii de Stat la cel mai bun pret oferit, fara impunerea unui pret minim, o mare parte din fondurile care urmau a fi recuperate prin includerea in pret, nu s-au putut recupera. Desi Fondul Proprietatii de Stat a majorat pretul de vanzare al actiunilor cu aceste fonduri, pretul de oferta obtinut a fost sub pretul de pornire stabilit.

- fie recuperarea fondurilor de restructurare din dividendele suplimentare realizate de societatile comerciale.

Recuperarea din dividende suplimentare prevazuta in aceste conventii a fost conceputa ca o modalitate de stimulare a cresterii rentabilitatii societatilor comerciale,

conjugata cu obtinerea unor profituri mai mari si implicit obtinerea de catre Fondul Proprietatii de Stat, in calitate de actionar majoritar la aceste societati, a unor dividende suplimentare.

Fondurile de restructurare in valoare de 1.190 mld. lei, care conform conventiilor trebuiau recuperate de la societati din dividende suplimentare pot fi considerate:

A. – fie creante ale Fondului Proprietatii de Stat ce urmeaza a fi transformate in actiuni. Aceste fonduri nerambursabile au fost acordate de Fondul Proprietatii de Stat sub conditie, respectiv recuperarea acestora din dividende suplimentare iar pentru neintrunirea conditiei aceste sume se introvertesc intr-un drept de creanta al Fondului Proprietatii de Stat;

B. - fie sprijin financiar pentru societatile comerciale beneficiare, sume care nu se vor mai recupera de la societati, tinand seama de faptul ca prin finalizarea privatizarii acestora Fondul Proprietatii de Stat si-a realizat obiectivul pentru care a fost creat, obiectiv pentru care de altfel s-a acordat sprijinul financiar mentionat.

Initiatorii alaturatului proiect de ordonanta de urgenta agreeaza varianta enuntata la punctul A.

b) Tot in categoria sumelor de incasat se inscriu si creditele fara dobanda acordate de Fondul Proprietatii de Stat, in calitate de ordonator principal de credite, din Fondul de redresare financiara la dispozitia Guvernului, conform O.G. nr. 13/1995 si a H.G. nr. 318/1995, pentru plata energiei electrice si a gazelor naturale, in vederea accelerarii procesului de restructurare al societatilor comerciale cu capital majoritar de stat, ca etapa premergatoare a procesului de privatizare al acestora. De aceste credite in valoare totala de **350 mld. lei**, pentru care

s-au incheiat 357 conventii, a beneficiat un numar de 140 societati comerciale.

Obiectivele urmarite prin acordarea acestor credite bugetare au fost realizarea unor fluxuri financiare pozitive,

reducerea si in final eliminarea platilor restante ale societatilor comerciale catre CONEL si ROMGAZ, precum si desfasurarea unor activitati economice profitabile si reducerea solicitarilor privind finantarea din fondurile publice.

La data de 31.08.2000, din suma de 350 mld. lei, ajunsa integral la scadenta, s-a incasat si virat la bugetul de stat suma de 77 mld. lei, situatie ce corespunde unui grad de incasare de 22%. Potrivit prevederilor conventiilor de credit incheiate cu societatile comerciale, pentru nerestituirea sumelor la termenele stabilite in graficele anexe la conventii, se percep penalizari de intarziere la nivelul celor care se aplica in cazul veniturilor bugetului de stat, conform prevederilor legale. Din totalul de 607 mld. lei, reprezentand penalizari de intarziere calculate la 31.08.2000, s-a incasat si virat la bugetul statului numai suma de 3,2 mld. lei.

c) De asemenea un numar mare de societati comerciale, datorita lipsei acute de lichiditati, nu au virat in contul Fondului Proprietatii de Stat sumele care i se cuveneau in calitate de actionar conform hotararii A.G.A. de aprobare a bilanturilor contabile si a repartizarii dividendelor. Ca urmare, pana la data de 31.08.2000 debitele restante reprezentand dividende cuvenite F.P.S. sunt in suma de **565 mld. lei**, la care se adauga daunele moratorii calculate pentru neplata la termen a dividendelor in suma de **550 mld. lei**.

d) O alta categorie de datorii ale societatilor comerciale catre Fondul Proprietatii de Stat o constituie si

sumele lasate cu titlu gratuit la dispozitia societatilor comerciale, conform art. 8 din Legea nr. 55/1995, in cazul desfiintarii contractelor de vanzare-cumparare de actiuni, situatie pentru care pana la data de 31.08.2000 se inregistreaza debite in suma de **5,14 mld. lei**, precum si sumele lasate cu titlu gratuit la dispozitia societatilor comerciale in cazul reducerii pachetului de actiuni cumparat de la F.P.S. sub limita de 20% din capitalul social existent la data vanzarii si pentru care pana la data de 31.08.2000 se inregistreaza debite de aproximativ **1 mld. lei**.

Aceste sume au fost lasate cu titlu gratuit la dispozitia societatilor comerciale cu scopul utilizarii acestora pentru stingerea datoriilor exigibile inregistrate in contabilitatea societatilor sau pentru efectuarea de investitii productive, in cazul in care societatile nu aveau datorii de achitat conform art. 8 din Legea 55/1995.

Avand in vedere ca in ultima perioada se constata o reducere a gradului de incasare a ratelor ajunse la scadenta conform contractelor de vanzare-cumparare de actiuni, precum si faptul ca legea prevede desfiintarea contractelor pentru neplata la scadenta a doua rate succesive, Fondul Proprietatii de Stat a luat masuri privind desfiintarea contractelor de vanzare-cumparare de actiuni sau reducerea sub limita de 20% a pachetului de actiuni cumparat de la Fondul Proprietatii de Stat.

Desfiintarea contractelor de vanzare-cumparare sau reducerea pachetului de actiuni cumparat de la Fondul Proprietatii de Stat sub limita de 20% din capitalul social existent la data vanzarii, atrage dupa sine neindeplinirea conditiei pentru care sumele s-au lasat cu titlu gratuit la dispozitia societatilor comerciale si implicit transformarea acestora intr-un drept de creanta al Fondului Proprietatii de Stat.

Fondul Proprietatii de Stat a manifestat o preocupare permanenta in vederea recuperarii dividendelor, a fondurilor de restructurare, a creditelor pentru plata energiei electrice si a gazelor naturale constand in scrisori de atentionare a societatilor comerciale, notificarea acestora prin executor judecatoresc si actionarea in instanta a societatilor comerciale rau platnice.

Nerecuperarea sumelor datorate Fondului Proprietatii de Stat de la societatile comerciale are drept consecinta diminuarea varsamintelor efectuate de Fondul Proprietatii de Stat la bugetul statului, in conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 88/1997, aprobata prin Legea nr. 44/1998, cu modificarile si completarile ulterioare si respectiv nerealizarea veniturilor prevazute in Legea bugetului de stat pe anul 2000.

Avand in vedere situatia economico-financiara dificila determinata si de lipsa de lichiditati a societatilor comerciale, situatie in care este foarte putin probabila recuperarea atat de catre Fondul Proprietatii de Stat a sumelor din categoria celor prezentate mai sus, chiar prin intermediul instantelor judecatoresti, cat si de catre Ministerul Finantelor, Ministerul Muncii si Protectiei Sociale, Ministerul Sanatatii a creantelor constand din impozite, taxe, contributii si alte sume, am elaborat alaturatul proiect de ordonanta de urgenta care sa reglementeze posibilitatea conversiei in actiuni a creantelor Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii si Fondului Proprietatii de Stat la unele societati comerciale. Conversia se face la valoarea nominala a actiunilor.

In sensul proiectului alaturat, prin creante se inteleg nu numai fondurile de restructurare, creditele fara dobanda pentru plata energiei electrice si a gazelor naturale, dividendele cuvenite Fondului Proprietatii de Stat, sumele lasate cu titlu gratuit la dispozitia societatilor comerciale

conform art. 8 din Legea 55/1995, in cazul desfiintarii contractelor de vanzare-cumparare de actiuni, precum si sumele lasate cu titlu gratuit la dispozitia societatilor comerciale in cazul reducerii pachetului de actiuni cumparat de la Fondul Proprietatii de Stat sub limita de 20% din capitalul social existent la data vanzarii, ci si impozitele, taxele, contributiile si alte sume neachitate de unele societati comerciale si convenite Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii, nefiind incluse penalitatile, penalizarile, dobanzile si daunele aferente.

Atat pentru cresterea atractivitatii la privatizare a societatilor comerciale pentru potentialii cumparatori, cat si pentru incurajarea actionarilor deja existenti in vederea aprobarii in Adunarea Generala a Actionarilor a conversiei in actiuni a creantelor convenite Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii si Fondului Proprietatii de Stat, in proiectul de ordonanta de urgenta s-a prevazut anulara obligatiei de plata a datoriilor societatilor comerciale constand in dobanzi, penalitati, penalizari si daune aferente sumelor si creantelor Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii si Fondului Proprietatii de Stat si acordarea unui drept de preferinta actionarilor existenti.

Efectul propagat al anularii dobanzilor, penalitatilor, penalizarilor si a daunelor aferente creantelor Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii si Fondului Proprietatii de Stat consta in: posibilitatea cresterii profitului, respectiv a resurselor financiare ce pot fi utilizate pentru dezvoltarea societatilor comerciale; cresterea dividendelor convenite Fondului

Proprietatii de Stat; majorarea veniturilor la bugetul de stat, obtinute ca urmare a cresterii impozitului pe profit; sporirea interesului investitorilor de a achizitiona pachetele de actiuni scoase la vanzare de Fondul Proprietatii de Stat.

Acest mod de abordare a recuperarii creantelor Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii si Fondului Proprietatii de Stat la unele societati comerciale prezinta urmatoarele avantaje:

- relansarea activitatii economice a societatilor comerciale prin orientarea surselor financiare disponibilizate spre ciclul de productie, ca urmare a degrevarii acestora de datoriile catre Ministerul Finantelor, Ministerul Muncii si Protectiei Sociale, Ministerul Sanatatii si Fondul Proprietatii de Stat;


- recuperarea prin procesul de privatizare a creantelor Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii si Fondului Proprietatii de Stat de la potentialii cumparatori de actiuni si nu de la societatile comerciale ar asigura alimentarea mai rapida a bugetului de stat cu aceste sume rezultate din activitatea de privatizare;


- diminuarea caracterului de improbabilitate a recuperarii creantelor Ministerului Finantelor, Ministerului Muncii si Protectiei Sociale, Ministerului Sanatatii si Fondului Proprietatii de Stat, amplificarea efectiva a gradului de recuperare precum si reducerea perioadei de recuperare a acestora;

- crearea surselor pentru ministere si degrevarea corespunzatoare a bugetului de stat pentru eventualele alocari.

Tinand seama de cele prezentate in aceasta nota de fundamentare, va supunem spre analiza proiectul de ordonanta de urgenta anexat, cu care daca sunteti de acord, va rugam sa-l aprobatii.

**Presedintele Agentiei Nationale
pentru Dezvoltare Regionala,**


Mihai DAVID



Avizat favorabil

Ministrul Finantelor



Decebal Traian Remes

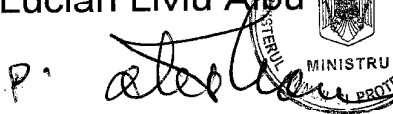

**Presedintele Consiliului de
Administratie al Fondului
Proprietatii de Stat,**



Radu Sarbu

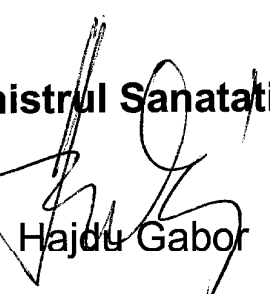
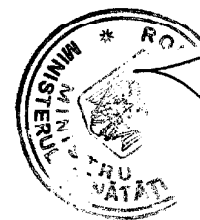
**Ministrul Muncii si Protectiei
Sociale,**

Lucian Liviu Abu

Ministrul Sanatatii,

Hajdu Gabor

**Ministru de Stat,
Ministrul Justitiei**



Valeriu STOICA